

УТВЕРЖДЕН
Заместителем Председателя
Правительства Республики Бурятия
по социальному развитию,
Председателем Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Правительства Республики Бурятия
В.Э. Матхановым
«01» марта 2016 г.

Порядок
межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
в организации индивидуальной профилактической работы с
несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном
положении

1. Общие положения

Настоящий порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее - Порядок), разработан в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих в социально опасном положении.

Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным законом №120-ФЗ от 24 июня 1999 года «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции", Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. N 995 "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав", с учетом полномочий органов исполнительной власти республики, органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством.

Основными органами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на уровне республики являются:

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Правительства РБ;
Министерство здравоохранения РБ;
Министерство социальной защиты населения РБ;
Министерство образования и науки РБ;
Министерство внутренних дел по РБ;
Министерство культуры РБ;
Управление Федеральной службы исполнения наказаний России по РБ;
Управление Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков
России по РБ;
Республиканское агентство занятости населения.

Основными органами, уполномоченными проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне муниципального района, городского округа являются:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
органы управления образованием и образовательные учреждения; специальные учебно - воспитательные учреждения закрытого типа управления образованием;
органы опеки и попечительства;
органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения;
органы службы занятости;
органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;
органы внутренних дел;
органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма;
органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
учреждения уголовно-исполнительной системы;
органы социальной защиты населения.

Индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, координируют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Правовым основанием для начала индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, является **постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** муниципального района, городского округа.

2. Основные понятия

Несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста 18 лет.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке,

представляющей опасность для его жизни или здоровья, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, совершает правонарушения или антиобщественные действия.

Под **обстановкой** здесь понимаются положения, обстоятельства и условия существования несовершеннолетнего. *Опасность* - возможность наступления каких-либо вредных последствий, в данном случае: угрожающих жизни или здоровью несовершеннолетнего. Пример создания такой обстановки - оставление малолетнего ребенка одного в доме на длительное время.

К **обстановке, не отвечающей требованиям по воспитанию или содержанию несовершеннолетнего**, можно отнести, в частности, содержание несовершеннолетнего в условиях антисанитарии, отсутствие у него надлежащего питания, вседозволенность и другое.

С учетом положений [статьи 65](#) Семейного кодекса Российской Федерации обстановкой, не отвечающей требованиям к воспитанию или содержанию несовершеннолетнего, можно считать нахождение несовершеннолетнего в условиях, когда причиняется вред его физическому и психическому здоровью и нравственному развитию.

Совершение несовершеннолетним правонарушения и преступления.

Преступлением в соответствии с [частью 1 статьи 14](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное данным кодексом под угрозой наказания.

Административным правонарушением в соответствии с [частью 1 статьи 2.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Совершение несовершеннолетним антиобщественного действия.

В соответствии со [статьей 1](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ под антиобщественными действиями признаются действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

Семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Основными критериями отнесения семей к этой категории являются:

При признании семей находящимися в социально опасном положении комиссии могут руководствоваться следующими основаниями.

- неисполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий);

- отсутствие условий для воспитания детей (отсутствие работы у родителей, жилья и т.д.);

- отсутствие личного примера в воспитании детей со стороны родителей (пьянство, употребление наркотических средств, аморальный образ жизни);

- вовлечение детей в противоправные действия (попрошайничество, проституция и т.д.);

- жестокое обращение с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку);

- отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей (отсутствие связи со школой, невнимание родителей к успеваемости ребенка) и др.;

- наличие в семье ребенка (детей), признанного находящимся в социально опасном положении;

- привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к административной ответственности в соответствии с [частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ](#) за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию;

- совершение родителем, законным представителем несовершеннолетнего действий, которые могут отрицательно повлиять на его поведение;

- привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к уголовной ответственности по [статье 156 УК РФ](#), за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним.

Все вышеприведенные основания, как признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении, так и признания семьи находящейся в социально опасном положении, подлежат выяснению и подтверждаться документально.

К документам, подтверждающим указанные основания, можно отнести:

1) обращение несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, иных граждан, органов либо должностных лиц, журналы учета обращений граждан;

2) представление или иные документы органов и учреждений системы профилактики;

3) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

4) постановление органов внутренних дел, следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, прокуратуры, суда в отношении несовершеннолетних;

5) приговор или постановление суда;

6) акт жилищно-бытовых условий семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние;

7) иные документы.

Жестокое обращение с детьми - нанесение физического, психологического, эмоционального ущерба ребенку путем умышленного действия, а также пренебрежение родителями, воспитателем, другими лицами обязанностями по отношению к нему, наносящее вред его физическому и психическому развитию.

Индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Межведомственный индивидуальный план реабилитации семьи - содержит задачи коррекционно-реабилитационной работы; комплекс необходимых мер, реализуемых специалистами учреждений системы профилактики и ориентированных на реабилитацию конкретного ребенка и его семьи; данные о происходящих в семье изменениях.

3. Основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

3.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия:

рассматривает на заседаниях вопросы по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите прав детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, заслушивает отчеты руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по указанному вопросу;

оказывает организационную, методическую, информационную помощь районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав по указанному вопросу;

координирует и контролирует деятельность органов системы профилактики по указанному вопросу.

3.2. Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия:

содействует развитию учреждений и служб помощи женщинам и детям, координирует их деятельность;

обеспечивает круглосуточный прием и содержание в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних и центрах социальной помощи семье и детям заблудившихся, подкинутых и других детей, находящихся в социально опасном положении;

координирует и контролирует деятельность подведомственных учреждений по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении и организации их социальной реабилитации;

организует повышение профессионального мастерства специалистов, задействованных в работе с родителями и детьми, оказавшимися в социально опасном положении.

3.3. Министерство здравоохранения Республики Бурятия:

координирует и контролирует деятельность лечебно - профилактических учреждений по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, и проведению с ними реабилитационной работы;

организует круглосуточный прием и содержание в лечебно-профилактических учреждениях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.

3.4. Министерство образования и науки Республики Бурятия:

содействует развитию учреждений, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним, имеющим отклонения в развитии или поведении, а также учреждений дополнительного образования;

организует летний отдых, досуг и занятость несовершеннолетних с привлечением специалистов по делам молодежи;

участвует в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с привлечением специалистов по делам молодежи;

создает психолого-медико-педагогические комиссии, которые выявляют несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии или поведении, проводят их комплексное обследование и готовят рекомендации по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и определению форм дальнейшего обучения и воспитания несовершеннолетних;

организует обучение и повышение квалификации специалистов органов управления образованием и образовательных учреждений.

3.5. Министерство культуры Республики Бурятия:

оказывает организационно-методическую помощь при проведении культурно-досуговых и информационно-библиотечных мероприятий для различных категорий несовершеннолетних;

организует культурно-досуговое и библиотечное обслуживание детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в период летнего отдыха в оздоровительных лагерях;

организует оказание творческо-методической помощи муниципальным учреждениям культуры по деятельности клубных формирований, организуемых для различных категорий несовершеннолетних.

3.6. Министерство внутренних дел по Республике Бурятия:

организационно – методическое обеспечение и контроль за деятельностью подчиненных органов внутренних дел, по выявлению и участию в организации профилактической работы с родителями несовершеннолетних или их законными представителями, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

организация обучения сотрудников органов внутренних дел по проведению профилактической работы с родителями, отрицательно влияющими на поведение детей либо допускающие жестокое обращение с ними.

3.7. Республиканское агентство занятости населения:

организует содействие гражданам, в том числе из семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, в поиске подходящей работы;

организует профессиональную подготовку, переподготовку безработных граждан;

организует работу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и органах внутренних дел; проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении;

организует работу по трудоустройству несовершеннолетних граждан, в том числе подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации на квотные рабочие места в соответствии с Законом Республики Бурятия «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних граждан».

4. Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне муниципального района и городского округа

Работа с несовершеннолетними и семьями на уровне муниципального района и городского округа субъектами системы профилактики организуется в соответствии с действующим законодательством и ведомственными нормативными актами, участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении. Выявляют детей, подвергшихся жестокому обращению, оставшихся без попечения родителей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью.

В комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется два вида учета несовершеннолетних:

1. списочный учет;
2. профилактический учет с заведением учетно-профилактического дела.

5. Планирование

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов Республики Бурятия, городского округа г.Северобайкальск, районов г.Улан-Удэ являются координаторами работы по составлению Межведомственных индивидуальных планов реабилитации семей.

6. Организация работы по выявлению, признанию и учету несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении

Выявление семей, находящихся в социально опасном положении, может осуществляться в следующих формах:

1) активное выявление: подворные обходы (1 раз в год и по мере необходимости); рейды в места массового отдыха, на рынки, ярмарки и т.д.; беседы с гражданами, проведение работы с ними по разъяснению признаков семей, находящихся в социально опасном положении, информирование администрации районов о выявленных семьях;

2) выявление в ходе выполнения основных служебных обязанностей специалистами (в соответствии с ведомственными нормативами).

3) при участии граждан, государственных и общественных организаций.

О выявленном факте неблагополучия в семье незамедлительно сообщается в органы опеки и попечительства, специалистам по работе с семьей и детьми.

Органы опеки и попечительства фиксируют в журнале поступления информации полученные сведения (**приложение 1**), об этом уведомляют КДНиЗП, которая в течение 3-х дней со дня получения информации организует силами субъектов профилактики с обязательным участием специалистов органов опеки и попечительства первичное обследование условий жизни указанной семьи, результатом которого, должен быть акт обследования с рекомендациями по работе с данной семьей (**приложение 2**), в дальнейшем при посещении той же семьи составляется акт контрольного обследования (**приложение 2а**).

Полученная информация обсуждается на заседании КДНиЗП, на котором утверждается статус семьи и принимается постановление КДНиЗП о постановке на учет семьи, находящейся в социально опасном положении, которое направляется в субъекты системы профилактики.

В целях обеспечения организации с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в социально опасном положении, скоординированной, комплексной индивидуальной профилактической работы, а также в целях унификации процесса обработки информации о данных категориях детей и семей, рекомендуется решения о признании (отнесении) их находящимися в социально опасном положении принимать комиссией, осуществляющей деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

В таком случае указанные решения в соответствии с [пунктом 17](#) Примерного положения принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Основаниями для рассмотрения на заседании комиссии вопроса о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении могут служить:

а) поступившие от органов или учреждений системы профилактики, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, подтверждающие основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны находящимися в социально опасном положении;

б) непосредственное установление комиссией обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении.

В соответствии с [пунктом 19](#) Примерного положения решение о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении принимается комиссией в форме постановления, в котором указываются:

- а) наименование комиссии;
- б) дата;
- в) время и место проведения заседания;
- г) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;
- д) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;
- е) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;
- ж) содержание рассматриваемого вопроса;
- з) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);
- и) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);
- к) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- л) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;
- м) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям.

В целях организации индивидуальной профилактической работы с указанными категориями детей и семей постановления комиссии о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении должны предусматривать соответствующие поручения в адрес органов и учреждений системы профилактики, возможно рекомендации иным органам и организациям.

Согласно [пункту 3 статьи 11](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ и в соответствии с [пунктами 21](#) и [22](#) Примерного положения постановления комиссии обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики, которые обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

Комиссиям необходимо в соответствии с [пунктом 4 части 2 статьи 9](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ в орган управления социальной защитой населения незамедлительно должна направляться информация о семьях, находящихся в социально опасном положении.

Индивидуальная профилактическая работа согласно [статье 1](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ понимается как деятельность, направленная на:

- а) своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;
- б) социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или)

предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

В соответствии с положениями [статьи 5](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ все органы и учреждения системы профилактики проводят индивидуальную профилактическую работу.

Индивидуальная профилактическая работа в обязательном порядке проводится со следующими категориями несовершеннолетних:

- 1) безнадзорные или беспризорные;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного наказания;
- 6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- 7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- 9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные [Уголовно-процессуальным кодексом](#) Российской Федерации;
 - 9.1) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;
- 10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;
- 11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;
- 12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Также в соответствии с [пунктом 2 статьи 5](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних.

Индивидуальная профилактическая работа в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних проводится в случаях, если они:

а) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

б) отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних;

в) жестоко обращаются с несовершеннолетними.

Индивидуальная профилактическая работа с указанными категориями родителей или иных законных представителей не проводится следственными изоляторами уголовно-исполнительной системы и воспитательными колониями.

В муниципальном образовании формируется банк данных по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав назначается ответственное ведомство (учреждение) за формирование банка данных несовершеннолетних их прав и за организацию индивидуальной профилактической работы, а за семьями, находящимися в социально опасном положении ответственными за формирование банка данных и индивидуальной профилактической работы являются специалисты органы социальной защиты населения.

Одновременно в других органах, ведомствах и учреждениях системы профилактики организуется учет и индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, в соответствии с их компетенцией и на основании Федерального закона № 120-ФЗ от 24 июня 1999 года “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних” (**приложение 1а**).

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, перечисленных в [статье 5](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, является один из следующих документов:

1) заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики;

2) приговор, определение или постановление суда;

3) постановление комиссии, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

4) документы, определенные [Федеральным законом](#) от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, как основания помещения несовершеннолетних в учреждения

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

Перечень документов является исчерпывающим, иные документы основаниями для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями или иными законными представителями быть не могут.

Вместе с тем комиссии должны учитывать, что индивидуальная профилактическая работа может проводиться не только с несовершеннолетними и их родителями или законными представителями, но и иными лицами. К данным лицам, например, можно отнести близких родственников детей (родных братьев и сестер, бабушек, дедушек), проживающих совместно с несовершеннолетним, а также лиц, не являющихся близкими родственниками, проживающих совместно с несовершеннолетним.

Индивидуальная профилактическая работа может носить как ведомственный, так и комплексный характер.

Ведомственная индивидуальная профилактическая работа осуществляется с категориями лиц, указанных в [статье 5](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ, отдельно взятым органом или учреждением системы профилактики в рамках его компетенции на основании нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности данного органа или учреждения.

Комплексная индивидуальная профилактическая работа представляет собой комплекс мероприятий, отражающих согласованные действия органов и учреждений системы профилактики, направленные на своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, которые реализуются на основании постановлений комиссий либо планов (программ), утверждаемых постановлениями комиссий.

С несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении, и (или) родителями или законными представителями из семей, признанных находящимися в социально опасном положении, проводится комплексная индивидуальная профилактическая работа.

Органы или учреждения системы профилактики, осуществляющие на основании постановления комиссии реализацию индивидуально-профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетнего и (или) родителей или законных представителей, обязаны в установленные постановлением сроки сообщать о результатах выполнения указанных мероприятий в комиссию.

По вопросу о предоставлении социальных услуг несовершеннолетним детям, находящимся в социально опасном положении, а также семьям, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществлять социальную реабилитацию этих лиц, оказывать им

необходимую помощь, по основаниям, указанным в [Федеральном законе](#) от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ, если в рамках [Федерального закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" установлено предоставление социального обслуживания на основании договора, необходимо отметить следующее.

В соответствии со [статьей 12](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

[Федеральный закон](#) от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ определяет специальный механизм обращения за получением социальных услуг в отношении конкретных категорий несовершеннолетних детей.

При поступлении таких детей в организации социального обслуживания на них также составляются программа предоставления социальных услуг и договор о предоставлении социальных услуг.

При наличии в поступившей информации данных о совершении в отношении несовершеннолетнего правонарушения и преступления незамедлительно информирует органы внутренних дел по месту проживания ребенка для проведения ими проверки и принятия правового решения.

Первичное обследование условий жизни несовершеннолетнего и его семьи проводится специалистами субъектов системы профилактики в составе не менее трех человек, с обязательным участием специалиста органа опеки и попечительства.

Для первичного обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи должны быть привлечены специалисты следующих субъектов системы профилактики:

1) органов внутренних дел - в случаях получения информации:

- о неисполнении обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних родителями или иными лицами, на которых возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, в том числе, если эти деяния соединены с жестоким обращением;

- о причинении несовершеннолетним различного вида телесных повреждений: побои, истязания;

- об угрозе причинения или причинении насильственных действий сексуального характера против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних;

- об изготовлении и/или обороте материалов, предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних;

- о вовлечении несовершеннолетних взрослыми лицами в совершение преступлений либо антиобщественных действий, в том числе в употребление спиртных напитков, наркотических средств, одурманивающих веществ, занятие бродяжничеством, попрошайничеством, проституцией;

- о доведении несовершеннолетних лиц до самоубийства, совершении ими суицидальных попыток;

- о нахождении несовершеннолетних в местах, запрещенных для посещения детьми, а также в местах, запрещенных для посещения детьми в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих);

- о совершении несовершеннолетним любых фактов противоправных деяний.

2) органов опеки и попечительства – в случаях получения информации:

- о смерти родителей несовершеннолетних, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, их болезни;

- о длительном отсутствии родителей несовершеннолетних;

- об уклонении родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций;

- о других случаях отсутствия родительского попечения;

- о создании действиями или бездействием родителей (лиц, их заменяющих) условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию;

- о совершении любых фактов противоправных деяний несовершеннолетними, находящимися по опекой (попечительством), а также в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3) органов управления здравоохранением и (или) учреждений здравоохранения - в случаях получения информации:

- о несовершеннолетних, нуждающихся в медицинском обследовании, лечении и наблюдении;

- о родителях несовершеннолетнего, которые систематически и намеренно не выполняют рекомендации по лечению, профилактике и уходу за ребенком (детьми);

- о жестоком обращении с ребенком, способному привести (или приводящему) к фактическому ущербу для здоровья, развития ребенка, его достоинства;
 - о несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;
- 4) органов управления образованием и (или) образовательных учреждений – в случаях получения информации:
- о несовершеннолетних или семьях, где ребенок (дети) не посещают или систематически пропускают занятия в образовательных учреждениях;
 - о выявлении несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении, а также имеющих проблемы в обучении;
- 5) территориальных отделов Министерства социальной защиты населения, специалистов АУ РБ «Семья» и государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей - в случаях получения информации:
- о выявлении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
 - о несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью;
 - о несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из государственных учреждений социального обслуживания, детских домов, из семей;
 - о выявлении семей и несовершеннолетних, нуждающихся в предоставлении социальных услуг, мер социальной поддержки, адресной материальной помощи;
- б) органов по делам молодежи и учреждений органов по делам молодежи, органов и учреждений культуры, досуга, спорта и туризма - в случаях получения информации:
- о несовершеннолетних или семьях, где ребенок (дети) не посещают учреждения дополнительного образования;
 - о семьях и несовершеннолетних, систематически незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества, а также злоупотребляющих алкоголем.
- 7) органов службы занятости - в случаях получения информации:
- о выявлении семей и несовершеннолетних, нуждающихся в предоставлении услуг по трудоустройству или профессиональной ориентации.
- 8) уголовно-исполнительных инспекций - в случаях получения информации:
- о выявлении семьи, где один или оба родителя, осуждены к мерам наказания, несвязанным с лишением свободы, непогашенную судимость;
 - о несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, несвязанным с лишением свободы.
- 9) других органов и учреждений, общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - в случае необходимости.

7. Межведомственная организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении

7.1. КДН и ЗП координируют деятельность субъектов системы профилактики по организации и осуществлению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в Банке данных.

7.2. Субъекты системы профилактики в течение 7 рабочих дней после получения постановления КДН и ЗП направляют ответственному субъекту системы профилактики предложения для включения в межведомственный комплексный план.

7.3. Ответственный субъект системы профилактики составляет межведомственный индивидуальный план по форме согласно приложению к настоящему Порядку, копии которого направляет в КДН и ЗП и заинтересованные субъекты системы профилактики (**приложение №3**).

7.4. Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, и состоящих на учете в Банке данных, осуществляется субъектами системы профилактики по месту его проживания в пределах своей компетенции согласно межведомственному комплексному плану.

7.5. Субъекты системы профилактики, задействованные в исполнении мероприятий межведомственного комплексного плана, ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, или не позднее 3 рабочих дней с момента окончания срока мероприятия, указанного в межведомственном комплексном плане, направляют ответственному субъекту системы профилактики сведения о реализации мероприятий межведомственного комплексного плана в пределах своей компетенции.

7.6. Ответственный субъект системы профилактики по истечении 3 месяцев с момента постановки несовершеннолетнего и его семьи на учет, осуществляет выезд по месту жительства данного несовершеннолетнего и его семьи, в целях контроля за исполнением мероприятий межведомственного комплексного плана, изменением положения в семье.

По результатам выезда оформляется акт контроля за организацией индивидуальной профилактической работой по форме согласно **приложению № 2а** к настоящему Порядку.

7.7. Ответственный субъект системы профилактики готовит заключение о реализации мероприятий межведомственного комплексного плана, их результатах, изменении положения в семье, с предложениями о необходимости продолжения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи, находящихся в социально опасном положении, или снятии их с учета.

7.8. На очередном заседании КДН и ЗП при повторном рассмотрении несовершеннолетнего и его семьи, находящихся в социально опасном положении:

1) заслушивается информация ответственного субъекта системы профилактики;

2) заслушиваются субъекты системы профилактики, на ведомственном учете которых состоит несовершеннолетний и его семья;

3) анализируется необходимость продолжения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи, с внесением корректив в межведомственный комплексный план;

4) принимается решение о продолжении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи или их снятии с учета Банка данных;

5) в случае принятия решения о продолжении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи – определяется новый срок проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи.

7.9. Копии оформленного решения КДН и ЗП в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения направляются:

1) родителям (законным представителям) несовершеннолетнего;

2) ответственному субъекту системы профилактики.

7.10. В случае принятия решения на заседании КДН и ЗП о продолжении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи ответственный субъект системы профилактики:

1) в течение 7 рабочих дней корректирует межведомственный комплексный план и доводит до сведения заинтересованных субъектов системы профилактики;

2) организует работу по исполнению межведомственного комплексного плана;

3) ежеквартально осуществляет выезд в семью несовершеннолетнего в целях контроля за исполнением мероприятий межведомственного комплексного плана, изменением положения в семье;

4) в соответствии со сроками мероприятий межведомственного комплексного плана запрашивает у заинтересованных субъектов системы профилактики информацию о реализации мероприятий и их результативности;

5) готовит материалы на несовершеннолетнего и его семью к очередному заседанию КДН и ЗП.

8. Сроки проведения и содержание индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении

Срок проведения индивидуальной профилактической работы определяется комиссией отдельно в отношении каждого несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении и (или) родителей или законных представителей несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, на основании:

а) оценки обстоятельств, ставших причиной для признания их находящимися в социально опасном положении;

б) содержания и сроков, необходимых на реализацию мероприятий, которые направлены на их выведение из социально опасного положения.

В соответствии со [статьей 7](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа должна быть завершена в следующих случаях:

а) если необходимая для устранения обстоятельств, ставших основанием для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении, социальная и иная помощь была оказана;

б) если причины и условия, способствовавшие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, были устранены;

в) если несовершеннолетний, признанный находящимся в социально опасном положении, достиг возраста 18 лет.

Мероприятия индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, для включения в межведомственный комплексный план должны быть конкретными и понятными в изложении и по содержанию, направленными на достижение конкретного результата по преодолению проблемы семьи или несовершеннолетнего, с установленными сроками исполнения по каждому мероприятию.

9. Снятие семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, с учета

Решение о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении может приниматься комиссией на основании:

а) предложений, поступивших от председателя, заместителя председателя или членов комиссии;

б) ходатайств, поступивших от органов и учреждений системы профилактики, осуществляющих индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и (или) семьей.

Вышеназванное решение комиссией принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Решение комиссии в соответствии с [частью 3 статьи 11](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ оформляется в форме постановления. После вынесения комиссией постановления, предусматривающего решение о прекращении нахождения несовершеннолетнего и (или) семьи в социально опасном положении для органов и учреждений системы профилактики, возникают основания для прекращения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) родителями и иными законными представителями несовершеннолетнего.

9.1. Снятие семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, с учета осуществляется на основании постановления КДН и ЗП.

9.2. Основаниями для снятия семьи и несовершеннолетнего, находящихся в социально опасном положении, с учета являются:

1) достижение последним ребенком 18-летнего возраста;

2) помещение несовершеннолетнего, который был поставлен на учет, по постановлению судьи или приговору суда в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, заключение под стражу или осуждение к лишению свободы;

3) смерть несовершеннолетнего, который был поставлен на учет, или признание его в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или безвестно отсутствующим;

4) выполнение комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы и устранение причин и условий, создавших социально опасное положение, улучшение ситуации в семье;

5) переезд семьи для проживания в другой район, город, область;

6) лишение родительских прав обоих родителей или единственного родителя в отношении всех несовершеннолетних детей и помещение их в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) признание в установленном законодательством Российской Федерации порядке единственного родителя умершим или безвестно отсутствующим и помещение всех несовершеннолетних детей в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

8) заключение в места лишения свободы на длительный срок, направление на длительное стационарное лечение, направление в интернатные учреждения социального обслуживания обоих родителей или единственного родителя и помещение несовершеннолетних в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

9) другие основания, предусмотренные законодательством.

9.3. В случае переезда несовершеннолетнего и его семьи, находящихся в социально опасном положении, в другой район, город ответственный субъект системы профилактики в течение 3 рабочих дней с момента получения сведений:

1) информирует КДН и ЗП по месту проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи;

2) направляет всю имеющуюся информацию о несовершеннолетнем и его семье, проведенной индивидуальной профилактической работе в отношении них и её результатах КДН и ЗП по новому месту проживания;

3) направляет специалистам по делам семьи и детей, где несовершеннолетний и его семья, находящиеся в социально опасном положении, для поставки на учет.

10. Организация работы по ведению документации в отношении несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении

10.1. Личное дело содержит следующие документы:

- копию акта первичного обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи;

- копию межведомственного комплексного плана;

- сведения о выполнении мероприятий межведомственного комплексного плана субъектами системы профилактики;

- акты контрольного обследования ответственного субъекта системы профилактики;
- копии направляемых в КДН и ЗП заключений;
- копии решений КДН и ЗП;
- информации об изменении ситуации в семье;
- иную информацию, характеризующую личность и поведение несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей), образ их жизни, отношение к учебной деятельности, работе (характеристика из школы на несовершеннолетнего, справка из образовательных учреждений о посещаемости учебных занятий и успеваемости, справка о составе семьи, характеристика на семью органа муниципального образования по месту жительства семьи и др.).

10.2. После снятия несовершеннолетнего и его семьи с учета личное дело передается в установленном порядке в архив и хранится в соответствии с законодательством.

11. Организация работы сотрудников медицинских учреждений по выявлению и наблюдению новорожденных детей и детей первого года жизни в семьях, находящихся в социально опасном положении, или в семьях, не имеющих статуса, но требующих вмешательства медицинских работников

11.1. Вмешательство медицинских работников требуется в следующих случаях:

1. Отсутствие наблюдения женщины в женской консультации по беременности и родам;
2. Длительное отсутствие родителей или официальных представителей ребенка и (или) самого ребенка на участке (более 3 месяцев), выявленное при посещении медицинскими работниками на дому;
3. Невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка (отсутствие питания, обуви, одежды, грубое нарушение режима дня, лишение сна, отдыха, невыполнение элементарных гигиенических норм, невыполнение рекомендаций и предписаний врача по профилактике заболеваний и лечению ребенка, отказ или уклонение от оказания медицинской помощи);
4. Наличие у родителей или официальных представителей ребенка социально-значимых заболеваний (туберкулез, венерические заболевания, ВИЧ-инфекция, алкоголизм, наркомания).

11.2. При постановке беременной женщины из семьи, находящейся в социально опасном положении, на учет в женской консультации необходимо:

1) врачу женской консультации поставить в известность руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2) руководитель медицинского учреждения (лечебно-профилактического учреждения, ЦРБ) в течение суток с момента поступления информации, передает сведения в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства беременной,

органы опеки и попечительства муниципального образования, передача информации фиксируется в журнале (дата и время передачи сведений, кому передана информация).

11.3. При поступлении в родильное отделение беременной женщины, находящейся в социально опасном положении, и (или) которая вызывает настороженность в части социального благополучия и возможности надлежащего ухода за новорожденным ребенком:

1) медицинскому персоналу родильного дома (отделения) необходимо поставить в известность руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2) руководитель родильного дома (лечебно-профилактического учреждения) в течение суток с момента поступления информации, передает сведения в центральную районную больницу (ЦРБ) по месту предполагаемой выписки новорожденного; передача информации фиксируется в журнале (дата и время передачи сведений, кому передана информация);

3) руководитель ЦРБ передает сведения в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы опеки и попечительства муниципального образования, территориальные органы внутренних дел;

4) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав организует работу по обследованию жилищно-бытовых условий по адресу предполагаемой выписки новорожденного с участием медицинских работников и специалистов органов опеки и попечительства. При подтверждении фактов невозможного проживания новорожденного в данных условиях (угрозы жизни или здоровью) органы опеки и попечительства решают вопрос об отобрании ребенка и его дальнейшего жизнеустройства.

11.4. В случае поступления новорожденного или ребенка в возрасте до 1 года из семьи, находящейся в социально опасном положении, или семьи, вызывающей социальную настороженность под наблюдение поликлиники:

1) медицинским работникам участковой службы необходимо поставить в известность руководителя учреждения (главного врача, заместителя главного врача по лечебной работе);

2) руководитель ЛПУ передает сведения в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы опеки и попечительства муниципального образования, территориальные органы внутренних дел;

3) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав организует работу с семьей.

12. Организация работы сотрудников органов внутренних дел при поступлении информации о длительном отсутствии родителей или официальных представителей ребенка и (или) самого ребенка на участке

В случае обращения, письменного заявления в органы внутренних дел сотрудников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних, в том числе медицинских работников, по фактам невыполнения или ненадлежащего выполнения обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, длительного отсутствия родителей или официальных представителей ребенка и (или) самого ребенка на участке (более 3-х месяцев), выявленным при посещении семьи на дому и т.д., должностные лица органов внутренних дел проверяют указанную информацию, принимают меры по местонахождению семьи (или ребенка), о результатах проверки в установленный законом срок уведомляют заявителя.

13. Контроль за реализацией настоящего Порядка

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивает контроль за эффективностью разработанных программных мероприятий ведомствами, проводит периодически выборочные проверки личных дел, вносит замечания, предложения по выполнению Межведомственных индивидуальных планов реабилитации семей. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав не менее двух раз в год запрашивает аналитическую информацию по разработке и реализации указанных планов. При необходимости запрашивает у субъектов системы профилактики дополнительную информацию о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи, необходимую для принятия решения на очередном заседании КДН и ЗП.

По истечении не менее 1 года работы с семьей, по ходатайству специалистов по работе с семьей и детьми, органов опеки и попечительства, руководителей социозащитных учреждений или глав общественных комиссий, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав принимает решение о снятии с учета данных семей или продолжении работы с ними.

**Акт обследования условий жизни несовершеннолетнего
гражданина и его семьи (первичное обследование)**

Дата обследования «_____» _____

20 _____ г.

Фамилия, имя, отчество, должность специалиста, проводившего обследование

Проводилось обследование условий жизни несовершеннолетнего гражданина:

1. _____

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

Свидетельство о рождении/паспорт: серия _____ № _____

(когда и кем выдано)

Место жительства/пребывания _____

Место учебы/посещения (школа, детский сад) _____

2. _____

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

Свидетельство о рождении/паспорт: серия _____ № _____

(когда и кем выдано)

Место жительства/пребывания _____

Место учебы/посещения (школа, детский сад) _____

3. _____

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

Свидетельство о рождении/паспорт: серия _____ № _____

(когда и кем выдано)

Место жительства/пребывания _____

Место учебы/посещения (школа, детский сад) _____

1. Сведения о родителях ребенка.

1.1. Мать _____

(фамилия, имя, отчество)

дата и место рождения _____

место жительства _____

(адрес места жительства, подтвержденный регистрацией)

место пребывания _____

(адрес места фактического проживания и проведения обследования)

Сведения о трудовой деятельности (работает (не работает), указать должность и место работы, контактные телефоны; режим и характер работы; среднемесячный доход; иные сведения)

Участие матери в воспитании и содержании ребенка (проживает (не проживает)

совместно с ребенком; проявление привязанности, сколько времени проводит с ребенком, какую помощь оказывает, пользуется ли расположением ребенка, имеет ли влияние на ребенка, способность обеспечить основные потребности ребенка (в пище, жилье, гигиене, уходе, одежде, предоставлении медицинской помощи) и т.д.)

1.2. Отец _____

(фамилия, имя, отчество)

дата и место рождения _____

место жительства _____

(адрес места жительства, подтвержденный регистрацией)

место пребывания _____

(адрес места фактического проживания и проведения обследования)

Сведения о трудовой деятельности (работает (не работает), указать должность и место работы, контактные телефоны; режим и характер работы; среднемесячный доход; иные сведения)

Участие отца в воспитании и содержании ребенка (проживает (не проживает) совместно с ребенком; проявление привязанности, сколько времени проводит с ребенком, какую помощь оказывает, пользуется ли расположением ребенка, имеет ли влияние на ребенка, способность обеспечить основные потребности ребенка (в пище, жилье, гигиене, уходе, одежде, предоставлении медицинской помощи) и т.д.)

1.3. Родители в зарегистрированном браке состоят (не состоят); проживают совместно (раздельно).

2. Сведения о ребенке.

2.1. Состояние здоровья (общая визуальная оценка уровня физического развития и его соответствие возрасту ребенка, наличие заболеваний, особых потребностей в медицинском обслуживании, лекарственном обеспечении; наличие признаков физического и (или) психического насилия над ребенком)

2.2. Внешний вид (соблюдение норм личной гигиены ребенка, наличие, качество и состояние одежды и обуви, ее соответствие сезону, а также возрасту и полу ребенка и т.д.)

2.3. Социальная адаптация (наличие навыков общения с окружающими, навыков самообслуживания в соответствии с возрастом и индивидуальными особенностями развития ребенка, адекватность поведения ребенка в различной обстановке и т.д.)

2.4. Воспитание и образование (форма освоения образовательных программ, посещение образовательных учреждений, в том числе учреждений дополнительного образования детей; успехи и проблемы в освоении образовательных программ в соответствии с возрастом и индивидуальными особенностями развития ребенка; режим дня ребенка (режим сна, питания, их соответствие возрасту и индивидуальным особенностям), организация свободного времени и отдыха ребенка; наличие развивающей и обучающей среды)

2.5. Обеспечение безопасности (отсутствие доступа к опасным предметам в быту, медикаментам, электроприборам, газу и т.п., риск нанесения ребенку вреда как в домашних условиях, так и вне дома)

2.6. Удовлетворение эмоциональных потребностей ребенка

3. Семейное окружение.

3.1. Состав семьи (лица, проживающие совместно с ребенком)

ФИО год рождения	Степень родства с ребенком	Проживает постоянно (временно), не проживает	Участвует (не участвует) в воспитании и содержании ребенка

3.2. Сведения об иных родственниках ребенка

(фамилия, имя, отчество степень родства, место жительства)

3.3. Отношения, сложившиеся между членами семьи, их характер (особенности общения с детьми, детей между собой; семейные ценности, традиции, семейная история, уклад жизни семьи, распределение ролей в семье, круг общения родителей; социальные связи ребенка и его семьи с соседями, знакомыми, контакты ребенка со сверстниками, педагогами, воспитателями)

3.4. Социальные связи ребенка и его семьи (с соседями, знакомыми, контакты ребенка со сверстниками, педагогами, воспитателями и т.д.)

3.5. Кто фактически осуществляет уход и надзор за ребенком (родители, другие члены семьи, соседи, другие лица)

4. Жилищно-бытовые и имущественные условия.

4.1. Жилая площадь, на которой проживает _____

(фамилия, инициалы ребенка)

составляет _____ кв. м, состоит из _____ комнат, на _____ этаже в _____ этажном доме.

4.2. Собственником (нанимателем) жилой площади является _____

(фамилия, имя, отчество (при наличии), степень родства по отношению к ребенку)

4.3. Качество дома (кирпичный, панельный, деревянный и т.п.; в нормальном состоянии,

ветхий, аварийный; комнаты сухие, светлые, проходные и прочее) _____

4.4. Благоустройство дома и жилой площади (водопровод, канализация, какое отопление, газ, ванна, лифт, телефон и т.д.) _____

4.5. Санитарно-гигиеническое состояние жилой площади (хорошее, удовлетворительное, неудовлетворительное) _____

4.6. Жилищно-бытовые условия ребенка (наличие отдельной комнаты, уголка, места для сна, игр, занятий, игрушек, книг и т.д.) _____

4.7. Структура доходов семьи (основные источники дохода (доходы родителей и иных членов семьи, алименты, пенсии, пособия, иные социальные выплаты); среднемесячный и среднедушевой доход семьи) _____

4.8. Сведения об имуществе и имущественных правах ребенка _____

4.9. Достаточность доходов семьи для обеспечения основных потребностей ребенка (продукты питания, одежда и обувь, медицинское обслуживание, игрушки и игры, печатная и аудиовизуальная продукция, школьно-письменные и канцелярские принадлежности и пр.) _____

5. Результаты беседы с ребенком о его отношении и привязанности к каждому из родителей и другим членам семьи _____

6. Результаты опроса лиц, располагающих данными о взаимоотношениях родителей с ребенком, их поведении в быту и т.д. _____

7. Условия, представляющие угрозу жизни или здоровью ребенка либо препятствующие его нормальному воспитанию и развитию _____

(имеются / отсутствуют)

7.1. _____

7.2. _____

7.3. _____ и т.д.

8. Обстоятельства, свидетельствующие об отсутствии родительского попечения над ребенком _____

(имеются/отсутствуют)

8.1. _____

8.2. _____

8.3. _____

9. Дополнительные данные обследования _____

10. Выводы.

10.1. Угроза жизни, здоровью, нормальному воспитанию и развитию ребенка

(фамилия, инициалы ребенка) (отсутствует; имеется со стороны родителей, одного из них, со стороны других членов семьи)

10.2. Родительское попечение над ребенком _____

(фамилия, инициалы ребенка)

(имеется/отсутствует со стороны обоих родителей (единственного родителя))

10.3. Помощь, в которой нуждается ребенок (социальная, правовая, психолого-педагогическая, медицинская, материальная и т.д.) _____

10.4. Помощь, в которой нуждается семья (социальная, правовая, психологическая, медицинская, материальная и т.д.) _____

10.5. Рекомендуемые формы защиты прав ребенка (оказание консультативной и иной помощи с указанием органов и организаций, оказывающих помощь; отображение в порядке, установленном семейным законодательством; временное помещение в организацию (образовательную, медицинскую, оказывающую социальные услуги, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.) _____

Подпись лица, проводившего обследование _____

Подпись лица в присутствии которого проводилось обследование _____

Утверждаю

Руководитель органа опеки
и попечительства/специалист органа
опеки и попечительства

_____ (подпись)

_____ (Ф.И.О.)

М.П.

Приложение № 2 «а»

А К Т

контрольного обследования жилищно-бытовых условий семьи

от «_____» _____ 20__ г.

Комиссия в составе: _____

Провела обследование семьи _____

и установила:

1. Адрес, телефон _____

2. ФИО матери, г.р., род занятий, размер зарплаты _____

3. ФИО отца, г.р., род занятий, размер зарплаты _____

4. Сведения о детях: ФИО, г.р., место учебы, место посещения

5. Состояние здоровья членов семьи (состоят ли на учете в диспансерах, хронические заболевания, инвалидность, пр.)

6. Проживают в ___ -х квартире (частном доме), жилая площадь _____ кв.м.

7. Санитарное состояние, наличие условий для проживания, обучения; наличие подсобного хозяйства, продуктов питания

8. Признаки неблагополучия семьи

9. Отношение между членами семьи (злоупотребление спиртными напитками, наркотическими веществами, жестокое обращение, грубость, пренебрежение нуждами), что изменилось с момента постановки на учет

10. Заключение: (предложение специалистов, проводивших обследование)

Обследование проведено в присутствии (ФИО матери, отца, др. совершеннолетних членов семьи) _____

Члены комиссии: _____

**Примерный Межведомственный индивидуальный план
реабилитации семьи,
находящейся в социально опасном положении**

УТВЕРЖДАЮ
Председатель КДН и ЗП

«_____» _____ 20__

**Межведомственный индивидуальный план реабилитации
несовершеннолетнего и (или) семьи, находящейся в социально опасном
положении**

Прож. _____
На период с _____ по _____ (не менее чем на 1 год)

Состав семьи: _____

Признаки нарушений прав ребенка:

Цель:

_____ Задачи:

Мероприятия:

№ п/п	Мероприятия	Форма работы с семьей	Срок исполнения	Исполнитель	Результат
1.	Социальный патронаж семьи и детей.	1. Беседы с матерью о повышении родительской компетенции. 2. Беседа о надлежащем поведении взрослых в быту. 3. Беседа о духовном, нравственном, эстетическом воспитании своих детей (по ст. 63 СК) 4. Профилактическая беседа со взрослыми о здоровом образе жизни.			
2.	Оказание психолого – педагогической помощи семье.	1. Встреча с матерью и бабушкой для выявления причин и мер, способствующих улучшению воспитания жизни ребенка в семье. 2. Тестирование матери на тему « Я и мой ребенок». 3. Беседа с родителями о здоровом образе жизни с презентацией. 4. Привлечение родителей к участию в делах класса, школы.			
3.	Создание жилищно-бытовых условий для детей.	социальный педагог СОШ завуч организатор СОШ			
4.	Оказание помощи детям адаптироваться в социальной среде.	мать глава СП специалист социальной защиты населения,		специалист СП завуч по ВР	

		специалист органа опеки и попечительства		зам. директора ЦДО библиотекарь специалист СП специалист по делам молодежи	
5.	Проведение лечебно – профилактических мероприятий.	1. Проведение профилактических осмотров в соответствии с действующим законодательством. 2. Осуществлять контроль за своевременным лечением и проведением профилактических прививок, флюорографии. 3. Мотивация взрослых к здоровому образу жизни (проведение бесед).		участковый врач фельдшер врач психотерапевт	
5.	МО СП осуществляет контроль о посещении рабочего места матерью.	1. Беседа с работодателем о поддержке матери на рабочем месте. 2. Беседа с матерью о соблюдении трудового договора.		глава СП работодатель	
6.	Оказание материальной помощи для несовершеннолетних детей.	1. Обеспечение бесплатным горячим питанием детей в школе. 2. Предоставление консультации на получение материальной помощи. 3. Подготовить документы и включить в список на мат. помощь по акции « Школьный набат». 4. Выделение бесплатных путевок в летний оздоровительный период.		директор ТСОШ специалист социальной защиты населения специалист социальной защиты населения специалист РУО	

7.	Привлечение матери к общественным мероприятиям сельского поселения.	1. Проведение конкурса среди неблагополучных семей на лучший жилой дом. 2. Круглый стол с родителями на тему «Твой ребенок»		Специалист СП СДК, куратор завуч организатор	
8.	Контроль за исполнением программы реабилитации семьи.	1. Патронаж семьи 1 раз в месяц. 2. Оказание помощи в проведении мероприятий.		Члены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	

Родители: _____

Согласовано: (субъекты профилактики) зам. начальника РУО _____

зам. гл. врача МУЗ ЦРБ _____

руководитель ЦСПН _____

инспектор ПДН или УУП _____

специалист орган опеки и попечительства _____

специалист социальной защиты населения _____

Для составления плана необходимо пользоваться данной таблицей

Направления работы	Исполнители	Формы работы
Оказание социально-педагогической и психологической помощи	Специалист социальной защиты населения, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних; образовательные учреждения	Индивидуальное и семейное консультирование, проведение тренингов, диагностика личности и родительно-детских отношений, коррекция эмоционально-волевой сферы поведения несовершеннолетних
Оказание материальной помощи	Филиалы РГУ «Центр социальной поддержки населения», специалист социальной защиты населения.	Социальные выплаты в виде пособий по безработице, стипендии во время обучения по направлению службы занятости, единовременные денежные выплаты, оказание адресной помощи в рамках акции «Помогите детям собраться в школу», распределение новогодних подарков, спонсорской помощи и пр.
Правовая защита членов семьи	специалист социальной защиты населения, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних; образовательные учреждения, территориальные органы внутренних дел, КДН и ЗП, органы опеки и попечительства	Бесплатные юридические консультации, составление исковых заявлений в суд, выступление в суде с исковыми требованиями по защите прав несовершеннолетних из социально-неблагополучных семей, контроль закрепления за ними жилой площади
Работа с семьей, в которой проживает несовершеннолетний, склонный к совершению антиобщественного поступка, либо совершивший правонарушение или преступление	КДН и ЗП, специалист социальной защиты населения, территориальные органы внутренних дел, УИИ органов юстиции	Оформление пакета документов для внесения представлений в районную КДН; рассмотрение дел на несовершеннолетних, совершивших правонарушение или преступление, а также на родителей; принятие мер административного воздействия; контроль за поведением и выполнением предписаний суда

Организация досуга и оздоровления несовершеннолетних членов семьи	КДН и ЗП, отделы по делам молодежи, специалист социальной защиты населения, спорту и туризму, культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты и подведомственные учреждения	Предоставление бесплатных путевок в санатории, дома отдыха, летние лагеря несовершеннолетним членам семей, проведение оздоровительных, культурно-массовых и досуговых мероприятий
Создание рабочих мест для несовершеннолетних членов семей и содействие в поиске работы	Администрация, центры занятости населения	Организация профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации; постановка на учет в службе занятости
Оказание медико-социальной помощи	Кабинеты планирования семьи и репродукции, наркологическая служба, лечебно-профилактические учреждения, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних	Содействие планированию и репродукции семьи, лечение от алкогольной и наркотической зависимости, профилактика табакокурения, алкоголизма и наркомании

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

ПИСЬМО

от 1 декабря 2015 г. N ВК-2969/07

О НАПРАВЛЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Во исполнение пункта 2 протокола заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 31 марта 2015 г. N 7 Минобрнауки России направляет методические [рекомендации](#) о порядке признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы.

Заместитель министра
В.Ш.КАГАНОВ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
О ПОРЯДКЕ ПРИЗНАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЕМЕЙ
НАХОДЯЩИМИСЯ
В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ И ОРГАНИЗАЦИИ
С НИМИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

Методические рекомендации о порядке признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы (далее - Методические рекомендации) разработаны в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 31 марта 2015 г. N 7.

Они адресованы председателям, заместителям председателей, ответственным секретарям, членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссия) Российской Федерации, а также специалистам, обеспечивающим их деятельность. Рекомендации направлены на оказание практической помощи комиссиям в организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Методические рекомендации могут являться основой для разработки либо совершенствования межведомственных документов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики) по работе с

несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, принимаемых как на региональном, так и на муниципальном уровнях, а также направлены на обеспечение повышения эффективности работы органов и учреждений системы профилактики при работе с указанными категориями детей и семей.

1. Актуальность выработки единых подходов по организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

Одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Федеральным [законом](#) от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее - Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ) определена социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Целью создания комиссий является координация деятельности органов и учреждений системы профилактики в решении следующих вопросов:

1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

2) выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

3) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

4) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

5) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Комиссии должны обеспечивать взаимодействие и согласованную работу всех субъектов системы профилактики в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Так, в соответствии с [подпунктом "а" пункта 7](#) Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. N 995 (далее - Примерное положение) комиссии координируют проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении.

Органы и учреждения, которые входят в систему профилактики, определены в [статье 4](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов

Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Кроме того, в указанных органах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Проведенный в 2015 году Минобрнауки России мониторинг деятельности комиссий в субъектах Российской Федерации по вопросу организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, позволил сделать следующие выводы.

Во-первых, разграничение полномочий органов и учреждений системы профилактики по работе с указанными категориями детей и семей в большинстве регионов определяется межведомственными соглашениями либо порядками межведомственного взаимодействия и иными межведомственными документами, а также разработанными механизмами, определяющими согласованные действия различных ведомств. Поскольку указанные документы не являются нормативными актами, чаще они применяются субъектами системы профилактики по их усмотрению.

В ряде субъектов Российской Федерации, в том числе в отдельных муниципальных образованиях, данные виды документов имеют статус нормативных правовых актов, но в преимущественном количестве регионов они приняты на заседаниях комиссий в форме постановлений.

Во-вторых, на территории Российской Федерации отсутствует единый подход к порядку признания (отнесения) граждан к категории находящихся в социально опасном положении, а также к порядку признания несовершеннолетних и семей утратившими данный статус.

Так, соответствующие решения в регионах принимаются различными органами (структурами): комиссиями в муниципальных образованиях - 70,4%; межведомственными группами, создаваемыми в муниципальных образованиях, - 7,0%; органами социальной защиты населения - 4,2%; иными органами системы профилактики либо межведомственными консилиумами - 11,0%; не определен конкретный орган (учреждение) - 7,4%.

Учитывая тот факт, что в различных регионах решение об отнесении несовершеннолетнего либо семьи к категории находящихся в социально опасном положении принимается различными органами (учреждениями), сложились различные подходы при оформлении указанного решения.

В регионах, где несовершеннолетние и (или) семьи признаются находящимися в социально опасном положении на заседаниях комиссий,

соответствующее решение, как правило, оформляется постановлением комиссии либо протоколом заседания комиссии. Однако такая практика сложилась не во всех субъектах Российской Федерации. Так, в отдельных регионах соответствующее решение, например, оформляется протоколом межведомственной группы (социального консилиума), в иных субъектах Российской Федерации - решением отдельных органов или учреждений системы профилактики.

Вышеназванные обстоятельства могут способствовать возникновению межведомственной разобщенности в процессе сбора, обработки и анализа статистической и иной информации, отсутствию сведений о численности и о состоянии работы с указанными категориями детей и семей, а также ограничений при проведении индивидуальной профилактической работы с семьями, поскольку профилактическая работа проводится в рамках полномочий отдельного органа либо учреждения системы профилактики.

2. Правовая основа организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

Правовой основой организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, являются:

- [Конституция](#) Российской Федерации;
- Национальная [стратегия](#) действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. N 761;
- Федеральный [закон](#) от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";
- Федеральный [закон](#) от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";
- Федеральный [закон](#) от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
- Федеральный [закон](#) от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции";
- Федеральный [закон](#) от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";
- [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. N 995 "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав";
- иные федеральные законы и нормативные правовые акты, а также законодательство субъектов Российской Федерации.

3. Основания признания несовершеннолетних и (или) семей находящимися в социально опасном положении

Основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны находящимися в социально опасном положении, вытекают из смысла определений "несовершеннолетний, находящийся в социально

опасном положении", "семья, находящаяся в социально опасном положении", закрепленных в статье 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ.

В связи с этим при признании несовершеннолетних находящимися в социально опасном положении комиссии могут опираться на следующие основания.

1. Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

2. Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

С учетом положений [статьи 65](#) Семейного кодекса Российской Федерации обстановкой, не отвечающей требованиям к воспитанию или содержанию несовершеннолетнего, можно считать нахождение несовершеннолетнего в условиях, когда причиняется вред его физическому и психическому здоровью и нравственному развитию.

3. Совершение несовершеннолетним правонарушения. В данном случае под правонарушением понимается как преступление, так и административное правонарушение.

Преступлением в соответствии с [частью 1 статьи 14](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное данным кодексом под угрозой наказания.

Административным правонарушением в соответствии с [частью 1 статьи 2.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

4. Совершение несовершеннолетним антиобщественного действия.

В соответствии со [статьей 1](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ под антиобщественными действиями признаются действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия,

нарушающие права и законные интересы других лиц.

При признании семей находящимися в социально опасном положении комиссии могут руководствоваться следующими основаниями.

1. Наличие в семье ребенка (детей), признанного находящимся в социально опасном положении.

2. Привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к административной ответственности в соответствии с [частью 1 статьи 5.35](#) КоАП РФ за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию.

3. Совершение родителем, законным представителем несовершеннолетнего действий, которые могут отрицательно повлиять на его поведение.

4. Привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к уголовной ответственности по [статье 156](#) УК РФ, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним.

В действующих на территориях регионов межведомственных документах указанные основания раскрываются подробно.

Все вышеприведенные основания, как признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении, так и признания семьи находящейся в социально опасном положении, подлежат выяснению и подтверждаться документально.

К документам, подтверждающим указанные основания, можно отнести:

1) обращение несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, иных граждан, органов либо должностных лиц, журналы учета обращений граждан;

2) представление или иные документы органов и учреждений системы профилактики;

3) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

4) постановление органов внутренних дел, следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, прокуратуры, суда в отношении несовершеннолетних;

5) приговор или постановление суда;

6) акт жилищно-бытовых условий семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние;

7) иные документы.

4. Порядок признания несовершеннолетних и (или) семей находящимися в социально опасном положении

В целях обеспечения организации с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в социально опасном положении, скоординированной,

комплексной индивидуальной профилактической работы, а также в целях унификации процесса обработки информации о данных категориях детей и семей, рекомендуется решения о признании (отнесении) их находящимися в социально опасном положении принимать комиссией, осуществляющей деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

В таком случае указанные решения в соответствии с [пунктом 17](#) Примерного положения должны приниматься большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Основаниями для рассмотрения на заседании комиссии вопроса о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении могут служить:

а) поступившие от органов или учреждений системы профилактики, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, подтверждающие основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны находящимися в социально опасном положении;

б) непосредственное установление комиссией обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении.

В соответствии с [пунктом 19](#) Примерного положения решение о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении принимается комиссией в форме постановления, в котором указываются:

а) наименование комиссии;

б) дата;

в) время и место проведения заседания;

г) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;

д) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;

е) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;

ж) содержание рассматриваемого вопроса;

з) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);

и) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);

к) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

л) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;

м) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности,

беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям.

В целях организации индивидуальной профилактической работы с указанными категориями детей и семей постановления комиссии о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении должны предусматривать соответствующие поручения в адрес органов и учреждений системы профилактики, возможно рекомендации иным органам и организациям.

Согласно [пункту 3 статьи 11](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ и в соответствии с [пунктами 21](#) и [22](#) Примерного положения постановления комиссии обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики, которые обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

Также комиссиям необходимо учитывать, что в соответствии с [пунктом 4 части 2 статьи 9](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ в орган управления социальной защитой населения незамедлительно должна направляться информация о семьях, находящихся в социально опасном положении.

5. Организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

Индивидуальная профилактическая работа согласно [статье 1](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ понимается как деятельность, направленная на:

а) своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

б) социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

В соответствии с положениями [статьи 5](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ все органы и учреждения системы профилактики проводят индивидуальную профилактическую работу.

Индивидуальная профилактическая работа в обязательном порядке проводится со следующими категориями несовершеннолетних:

1) безнадзорные или беспризорные;

2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества,

алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

5) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного наказания;

6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным [кодексом](#) Российской Федерации;

9.1) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Исходя из анализа данного перечня, комиссии должны учитывать, что индивидуальная профилактическая работа осуществляется не только с несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении, но и с иными категориями несовершеннолетних.

Также в соответствии с [пунктом 2 статьи 5](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних.

Индивидуальная профилактическая работа в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних проводится в случаях,

если они:

- а) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;
- б) отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних;
- в) жестоко обращаются с несовершеннолетними.

Индивидуальная профилактическая работа с указанными категориями родителей или иных законных представителей не проводится следственными изоляторами уголовно-исполнительной системы и воспитательными колониями.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, перечисленных в [статье 5](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ, является один из следующих документов:

- 1) заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики;
- 2) приговор, определение или постановление суда;
- 3) постановление комиссии, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;
- 4) документы, определенные Федеральным [законом](#) от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ, как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 5) заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

Перечень документов является исчерпывающим, иные документы основаниями для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями или иными законными представителями быть не могут.

Вместе с тем комиссии должны учитывать, что индивидуальная профилактическая работа может проводиться не только с несовершеннолетними и их родителями или законными представителями, но и иными лицами. К данным лицам, например, можно отнести близких родственников детей (родных братьев и сестер, бабушек, дедушек), проживающих совместно с несовершеннолетним, а также лиц, не являющихся близкими родственниками, проживающих совместно с несовершеннолетним.

Индивидуальная профилактическая работа может носить как ведомственный, так и комплексный характер.

Ведомственная индивидуальная профилактическая работа осуществляется с категориями лиц, указанных в [статье 5](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ, отдельно взятым органом или учреждением системы профилактики в рамках его компетенции на основании нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности

данного органа или учреждения.

Комплексная индивидуальная профилактическая работа представляет собой комплекс мероприятий, отражающих согласованные действия органов и учреждений системы профилактики, направленные на своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, которые реализуются на основании постановлений комиссий либо планов (программ), утверждаемых постановлениями комиссий.

С несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении, и (или) родителями или законными представителями из семей, признанных находящимися в социально опасном положении, проводится комплексная индивидуальная профилактическая работа.

Органы или учреждения системы профилактики, осуществляющие на основании постановления комиссии реализацию индивидуально-профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетнего и (или) родителей или законных представителей, обязаны в установленные постановлением сроки сообщать о результатах выполнения указанных мероприятий в комиссию.

По вопросу о предоставлении социальных услуг несовершеннолетним детям, находящимся в социально опасном положении, а также семьям, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществлять социальную реабилитацию этих лиц, оказывать им необходимую помощь, по основаниям, указанным в Федеральном [законе](#) от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ, если в рамках Федерального [закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" установлено предоставление социального обслуживания на основании договора, необходимо отметить следующее.

В соответствии со [статьей 12](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц,

оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Таким образом, Федеральным [законом](#) от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ определены специальные правила предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации.

Федеральный [закон](#) от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ определяет специальный механизм обращения за получением социальных услуг в отношении конкретных категорий несовершеннолетних детей.

При поступлении таких детей в организации социального обслуживания на них также составляется программа предоставления социальных услуг и договор о предоставлении социальных услуг.

6. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

Срок проведения индивидуальной профилактической работы определяется комиссией отдельно в отношении каждого несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, и (или) родителей или законных представителей несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, на основании:

а) оценки обстоятельств, ставших причиной для признания их находящимися в социально опасном положении;

б) содержания и сроков, необходимых на реализацию мероприятий, которые направлены на их выведение из социально опасного положения.

В соответствии со [статьей 7](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа должна быть завершена в следующих случаях:

а) если необходимая для устранения обстоятельств, ставших основанием для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении, социальная и иная помощь была оказана;

б) если причины и условия, способствовавшие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, были устранены;

в) если несовершеннолетний, признанный находящимся в социально опасном положении, достиг возраста 18 лет.

7. Основания и порядок принятия решения о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении

Решение о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении может приниматься комиссией на основании:

а) предложений, поступивших от председателя, заместителя председателя или членов комиссии;

б) ходатайств, поступивших от органов и учреждений системы профилактики, осуществлявших индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и (или) семьей.

Вышеназванное решение комиссией принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Решение комиссии в соответствии с [частью 3 статьи 11](#) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ оформляется в форме постановления. После вынесения комиссией постановления, предусматривающего решение о прекращении нахождения несовершеннолетнего и (или) семьи в социально опасном положении для органов и учреждений системы профилактики, возникают основания для прекращения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) родителями и иными законными представителями несовершеннолетнего.

Решение о признании несовершеннолетнего утратившим статус находящегося в социально опасном положении может приниматься комиссией в одном из следующих случаев:

а) достижение несовершеннолетним 18-летнего возраста;

б) вынесение судом решения об отмене постановления комиссии о признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении;

в) смерть несовершеннолетнего;

г) выезд несовершеннолетнего на постоянное место жительства за пределы муниципального образования или субъекта Российской Федерации, либо за пределы Российской Федерации;

д) устранение обстоятельств, явившихся основаниями для принятия комиссией решения о признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении и иные.

Комиссия может принять решение о прекращении нахождения семьи в социально опасном положении в одном из следующих случаев:

а) достижение несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, 18-летнего возраста;

б) достижение несовершеннолетними, проживающими в семье, признанной находящейся в социально опасном положении, 18-летнего возраста;

в) вынесение судом решения об отмене постановления комиссии о признании семьи находящейся в социально опасном положении;

г) смерть несовершеннолетнего(них), проживающих в семье, признанной находящейся в социально опасном положении;

д) смерть родителей иных законных представителей несовершеннолетнего(них);

е) улучшение обстановки в семье (родители или иные законные представители устранили недостатки по воспитанию, обучению и [или] содержанию несовершеннолетних детей) и иные.

