

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Республики Бурятия  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г. № \_\_\_\_\_

## **Стратегия развития системы отдыха и оздоровления детей в Республике Бурятия**

### 1. Общие положения

В Стратегии развития системы отдыха и оздоровления детей в Республике Бурятия (далее - Стратегия) определены основная цель, задачи, направления и структура ее функционирования с учетом современных приоритетов и стратегических ориентиров государственной и региональной политики.

Развитие системы отдыха и оздоровления детей является одним из основных направлений государственной социальной политики, и рассматривается как неперенный атрибут социальной политики в отношении детей в Республике Бурятия. Современная ситуация требует более глубокого и структурированного подхода к организации отдыха и оздоровления детей, так как претерпел качественные изменения образовательный, культурный и нравственный уровень развития детей; остается высоким количество социально незащищенных категорий детей; социально-экономическое положение многих семей не позволяет самостоятельно организовать их отдых и оздоровление.

Изменения в федеральном законодательстве создают условия для совершенствования системы детского отдыха и оздоровления. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» впервые дал правовое определение таких понятий, как «отдых и оздоровление детей» и «организация отдыха и оздоровления детей». Данный Закон поставил в один ряд, и увязал друг с другом вопросы детского отдыха и укрепления здоровья детей и подростков, образования, воспитания и развития детей, которые являются системообразующими в реализации государственной политики в отношении подрастающего поколения. Одним из основополагающих принципов, указанных в данном Законе, является защита прав детей на отдых и оздоровление.

Обязанность по обеспечению этих законных прав детей, а также по сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей, возлагается на органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Бурятия.

Виды услуг в учреждениях отдыха и оздоровления детей, их состав, формы, порядок и условия предоставления закреплены в Национальном стандарте Российской Федерации. Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления, утвержденный и введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 июля 2018 г. № 444-ст.

В Республике Бурятия принят Закон Республики Бурятия от 07.07.2006 № 1751-III «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Республике Бурятия».

## Глава 1. АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Отдых и оздоровление детей определяются Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка» как совокупность мероприятий, обеспечивающих развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований.

Организация отдыха и оздоровления детей является неотъемлемой частью региональной социально-демографической политики.

Настоящая Стратегия развития отдыха и оздоровления детей в Республике Бурятия (далее - Стратегия) является продолжением комплексных мероприятий исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Бурятия, направленных на создание правовых, экономических и организационных условий, обеспечивающих охрану и укрепление здоровья, профилактику заболеваний, санитарно-гигиеническое обслуживание, режим питания, закаливание организма, занятия физической культурой, спортом и туризмом, формирование навыков здорового образа жизни в период оздоровительной кампании.

Конституция Российской Федерации гарантирует основные права и законные интересы ребенка. Государство признает детство важным этапом жизни человека, исходит из принципа приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развитие у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности, защищает права детей на отдых и оздоровление, устанавливает федеральные государственные стандарты на услуги в организациях отдыха и оздоровления детей.

Вместе с тем, в сфере детского отдыха и оздоровления имеют место проблемные зоны, наиболее актуальными из которых являются:

Низкое качество программ отдыха, оздоровления детей. Их несоответствие интересам заказчиков, в первую очередь, родителей и государства.

Низкий уровень доступности качественных программ, в том числе для социально незащищенных детей и детей в семьях с невысоким уровнем дохода.

Неразвитость инфраструктуры и высокая изношенность основных фондов, низкое качество условий, в которых реализуются программы, недофинансирование системы.

Отсутствие образовательной и воспитательной идеологии, а соответственно и технологий организации отдыха, оздоровления детей, неэффективное использование времени отдыха ребенка в целях развития ребенка.

Отсутствие вариативности программ отдыха, оздоровления детей.

Отсутствие общественно-государственной системы контроля качества деятельности организаций отдыха, оздоровления, реализующих программы, направленные на развитие, дополнительное образование, воспитание, социализацию и оздоровление детей в каникулярное время.

Отсутствие объективных критериев качества реализуемых программ в организациях отдыха, оздоровления детей.

Отсутствие единой нормативной базы обеспечения деятельности организаций отдыха, оздоровления детей по реализации развивающих программ и программ дополнительного образования.

Данные проблемные вопросы могут быть эффективно разрешены только силами всех субъектов, участвующих в организации системы детского отдыха: государства, местных властей, бюджетных и негосударственных организаций. Создание конкуренции в данном сегменте рынка, стимулирование притока частных инвестиций, государственная поддержка инициатив по созданию негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей способны стать точкой роста и развития сферы детского отдыха. Решение вопроса компенсации части родительской платы по услугам детского отдыха, оздоровления независимо от формы собственности организации, представляющей такие услуги, будет способствовать повышению спроса.

Развитие негосударственных организаций отдыха, оздоровления детей требует активизации государственно-муниципальной системы детского отдыха, как базы для организационной, методической и общественной поддержки частных инициатив на принципах государственно-частного партнерства.

В эффективном отдыхе и оздоровлении с использованием базы загородных учреждений отдыха и оздоровления детей в Республике Бурятия нуждаются 127 516 учащихся в возрасте от 7 до 15 лет включительно.

Ежегодно в Республике Бурятия в целях укрепления здоровья детей функционируют более 500 учреждений отдыха и оздоровления детей различного вида с охватом около 47 000 тысяч человек. Так, в 2018 году общая численность детей и подростков, охваченных организованными формами отдыха, составила 45 169 человек, при этом в 29 загородных оздоровительных лагерях отдохнули 10 089 человек, в 3 санаторно-оздоровительных учреждениях – 2 814 человек, в 366 лагерях дневного пребывания отдохнули 25 921 ребенок.

Рост числа детей, охваченных организованными формами отдыха, по сравнению с 2017 годом произошел за счет увеличения финансирования.

С 2010 года сократилась сеть детских оздоровительных учреждений, в основном произошло сокращение так называемых «дешевых» видов занятости – социальные столовые, социальные лагеря.

Вместе с тем наблюдается и сокращение сети загородных лагерей, которые относятся к «качественному» виду оздоровления.

Так, в период с 2010 года не действуют лагеря «Улигер» (министерство образования и науки РБ), «Байкал» (собственник ОАО «Бурятмясопром»), «Вышка» (Тункинский район), «Спутник» (Бичурский район), «Улюнхан» (Курумканский район) и палаточный лагерь «Подлеморье» (Баргузинский район). Закрытие данных учреждений произошло по причине не соответствия санитарно-эпидемиологическим нормам и требованиям Роспотребнадзора.

С 2018 года не функционирует санаторно – оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Эдельвейс». Балансодержатель санаторно-курортное учреждение профсоюзов «Байкалкурорт».

Загородные лагеря отдыха и оздоровления детей функционируют лишь в 14 муниципальных образованиях в Республике Бурятия, в то время как потребность в загородном отдыхе и оздоровлении у родителей (законных представителей) и детей, проживающих во всех муниципальных образованиях достаточно высока.

Большинство загородных учреждений отдыха и оздоровления детей республики требуют капитального ремонта, многие из них не приспособлены для круглогодичного функционирования, не развивается их материальная база.

4 лагеря построены в 30-е годы прошлого столетия, 3 - в 40-е годы, 5 - в 50-е годы, 6 - в 60-е годы, 6 – в 70 годы, 3 – в 1980 годы, 3 в 1990 –е годы, 5 - в 2000-е года.

Основными причинами закрытия загородных лагерей отдыха и оздоровления детей являются:

1) неудовлетворительная, не отвечающая современным требованиям материальная база загородных лагерей отдыха и оздоровления детей. Большинство загородных лагерей отдыха и оздоровления детей требует капитального ремонта, многие из них не приспособлены для круглогодичного функционирования, не развивается их материальная база;

2) отсутствие перспективных инвестиционных программ в сфере отдыха и оздоровления детей;

3) недостаточность необходимой правовой регламентации и защищенности загородных лагерей отдыха и оздоровления детей;

4) отсутствие стимулов у собственников организаций на содержание загородных лагерей отдыха и оздоровления детей;

5) недостаточное финансирование детского отдыха и оздоровления из бюджетов всех уровней.

Несмотря на это, строительство новых загородных лагерей отдыха и оздоровления детей не ведется. За последние пять лет капитально отремонтированы, и восстановлены лишь 14 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, на проведение ежегодного косметического ремонта и выполнение предписаний надзорных органов ежегодно затрачиваются значительные средства; часть загородных оздоровительных лагерей функционирует неэффективно, организуя отдых детей в одну - две смены.

Проблема сохранения и развития сферы отдыха и оздоровления детей в настоящее время весьма актуальна, и требует решения как на федеральном, так и региональном уровнях.

Полномочия субъектов Российской Федерации в организации отдыха и оздоровления детей уточнены Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации». К полномочиям субъектов относятся:

организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления;

осуществление регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация отдыха детей в каникулярное время отнесена к вопросам местного значения.

Однако из-за неодинаковых финансовых возможностей муниципальных образований в Республике Бурятия дети, нуждающиеся в отдыхе и оздоровлении, поставлены в неравные условия.

В Республике Бурятия продолжается процесс дифференциации загородных лагерей отдыха и оздоровления детей по формам собственности:

1) преобладает число лагерей, находящихся в муниципальной собственности;

2) уменьшается число лагерей, находящихся на балансе организаций и предприятий.

Несмотря на ежегодный рост республиканского и муниципального финансирования сферы отдыха и оздоровления детей, ее уровень остается недостаточным.

Одновременно имеют место объективные факторы, обуславливающие увеличение расходов на мероприятия по организации детской оздоровительной кампании:

- 1) рост цен на продукты питания, коммунальные услуги;
- 2) повышение требований родителей (законных представителей) и детей к условиям проживания, качеству предоставляемых услуг;
- 3) увеличение расходов на содержание и заработную плату персонала загородных лагерей отдыха и оздоровления детей.

В соответствии со статьей 36 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» опекуны (попечители), а также руководители учреждений как государственные опекуны должны обеспечить должное оздоровление подопечных, в том числе и в каникулярный период. Дети, нуждающиеся в защите государства, могли бы проходить оздоровление круглогодично на базе центров, осуществляющих организацию отдыха и оздоровления детей. Таким образом, представляется целесообразной разумная централизация управления и координация отдыха и оздоровления детей, а также расширение сети оздоровительных круглогодичных организаций с профильными сменами, позволяющих обеспечить реализацию прав на отдых и оздоровление основной массы детей, в том числе детей, нуждающихся в защите государства.

Одной из проблем сферы отдыха и оздоровления детей и подростков остается несовершенство системы управления детской оздоровительной кампанией. Практически во всех муниципальных образованиях в Республике Бурятия вся нагрузка в связи с организацией отдыха детей возлагается на городские, районные оздоровительные комиссии и в первую очередь - на председателей и секретарей данных комиссий, осуществляющих работу по организации отдыха и оздоровления детей как дополнение к основной деятельности. Представляется эффективным опыт развития форм централизованного отдыха Министерства спорта и молодежной политики Республики Бурятия в виде единого управляющего центра, а также муниципальных центров. Актуальной становится задача создания регионального центра, координирующего деятельность всех организаторов детского отдыха и аккумулирующего финансовые средства.

До 2025 года приоритетами в сфере отдыха и оздоровления детей в Республике Бурятия должны стать:

1) развитие сети детских загородных оздоровительных учреждений, ориентированных на круглогодичное оздоровление, отдых и занятость детей и подростков;

2) организация летних каникул как продолжение учебно-воспитательного процесса;

3) разработка моделей систем подготовки и повышения квалификации директоров (начальников), педагогов, воспитателей, вожатых лагерей отдыха и оздоровления детей;

4) разработка и внедрение новых образовательных программ, в том числе по формированию здорового образа жизни, профилактике рискованного поведения у детей и подростков;

5) обеспечение максимальной занятости детей и подростков в каникулярный период;

6) обеспечение комплексной безопасности детей в период пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей и подростков, в том числе во время купания в открытых водоемах и бассейнах, организации питания, охраны общественного порядка и безопасности групп детей в период проведения отдыха и оздоровления детей.

Настоящая Стратегия разработана в соответствии с нормативными правовыми актами:

Федеральные законы:

от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.04.2012 № 363-н «Об утверждении порядка

оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»;

## ГЛАВА 2 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Меры по созданию благоприятных условий для развития системы отдыха и оздоровления детей в Республике Бурятия реализуются по следующим основным направлениям:

1. Организационное сопровождение, включающее основные подходы и организационные мероприятия, осуществляемые в целях повышения эффективности реализации программ отдыха, оздоровления детей, в частности:

1.1. Оптимизация деятельности по реализации программ и организационных моделей отдыха, оздоровления детей.

1.2. Разработка/совершенствование программ развития системы отдыха, оздоровления детей и инструментов их реализации, исходя из специфических (социальных, экономических, географических) особенностей Республики Бурятия. При этом в программе должны быть учтены текущая ситуация по изношенности основных фондов и их модернизации, требований современных технологий строительства жилых и функциональных помещений пребывания, питания, образования, досуга детей и новых методик организации их отдыха и времяпровождения, должен быть определен перечень неэффективно действующих организаций и заброшенных организаций объекта отдыха детей на территории Республики Бурятия и определены иные мероприятия программы.

1.3. Введение Попечительских советов в детских организациях отдыха, в состав которых могут входить представители исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, общественных, благотворительных организаций, фондов, предприятий различных форм собственности, заинтересованные в совершенствовании деятельности и развитии организации.

1.4. Введение понятия «развивающий отдых» с целью разработки и внедрения программ отдыха, не требующих получения лицензии, целью которых является продуктивное развитие ребенка в каникулярный период.

1.5. Проведение регулярного анализа рынка услуг детского отдыха и систематизации данных по востребованности услуг организаций отдыха, оздоровления детей всех форм собственности. С этой целью должен быть определен текущий и прогнозируемый спрос на услуги детского отдыха,

выявлена структура потребностей детей и родителей по видам и программа отдыха, определены отправные показатели перед внедрением мер модельной программы, а также зафиксированы соответствующие показатели исследуемого периода реализации мер модельной программы.

1.6. Совершенствование механизмов регионального (муниципального) заказа и конкурсного отбора программ развивающего отдыха, оздоровления детей, обеспечивающих учет приоритетных направлений развития Республики Бурятия.

1.7. Создание портала по услугам отдыха, оздоровления детей с функциями обратной связи с потребителями (размещение справочной информации, условий приема, успешных практик, анализа рынка услуг отдыха, оздоровления детей, отзывов потребителей, публичных портфолио педагогов и т. п.).

1.8. Создание ресурсного центра или сети центров по развитию отдыха, оздоровления детей.

1.9. Совершенствование процесса взаимодействия с бизнес-сообществом по вопросам инвестирования, восстановления и развития объектов отдыха, оздоровления детей на основе передачи их негосударственным организациям в концессию, а также поощрения создания частных детских оздоровительных объектов.

2. Экономическое сопровождение, предусматривающее финансовые инструменты и механизмы государственной поддержки и развития сектора, в том числе:

2.1. Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации, реконструкции объектов организаций отдыха, оздоровления детей любой формы собственности.

2.2. Создание подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха, оздоровления детей: выделение земельных участков и обеспечение их инфраструктурой дорог и систем бесперебойного обеспечения жизнедеятельности, в том числе с использованием механизмов концессионных соглашений и государственно-частного партнерства, включая:

2.2.1. Упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, субсидирование затрат на присоединение.

2.2.2. Введение льготные режимов налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных, государственных и муниципальных организаций отдыха, оздоровления детей.

2.3. Внедрение механизма концессионных соглашений на передачу неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям. Определение перечня таких объектов в каждом субъекте РФ, а также условий концессионного соглашения по передаче этих объектов в управление и обязательств сторон.

2.4. Применение условий особых экономических зон, в случае наличия их в субъекте, для организаций отдыха, оздоровления детей.

2.5. Поддержка социальных программ отдыха, оздоровления детей коммерческих предприятий и организаций.

2.6. Проведение ежегодных республиканских и муниципальных конкурсов на звание лучших загородных организаций отдыха, оздоровления детей в различных номинациях и создание грантовой программы их поддержки.

2.7. Введение механизма «налоговых каникул» для организаций отдыха, оздоровления детей.

3. Социальное сопровождение, охватывающее меры поддержки семей для организации отдыха, оздоровления детей (с учетом социально-экономического развития), в том числе:

3.1. Введение, начиная с 2021 года, персонального «регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей», обладающего следующими характеристиками:

3.1.1. Региональный сертификат на загородный отдых, оздоровление детей дает право частичной оплаты услуг загородного отдыха, оздоровления на каждого ребенка 1 раз в год. Круг лиц, имеющих право на получение регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей, определяется с учетом возможностей бюджета соответствующего субъекта.

3.1.2. Правом на региональный сертификат на загородный отдых, оздоровление детей распоряжается родитель (законный представитель) ребенка.

3.1.3. Размер (стоимость) регионального сертификата на загородный отдых оздоровление детей рассчитывается ежегодно из расчета рыночного норматива, определяющего стоимость услуги отдыха, оздоровления на

одного ребенка в год, и фиксируется нормативным правовым актом. Номинал регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей должен составлять не менее 20% от среднерыночной стоимости путевки, сложившейся в регионе по результатам предыдущего календарного года.

3.1.4. Республика Бурятия самостоятельно определяет порядок передачи регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей (авансовый или компенсационный). При этом устанавливаются обязательные требования к организациям отдыха, оздоровления детей всех форм собственности, в которых данный сертификат может быть реализован.

3.1.5. Региональный сертификат на загородный отдых, оздоровление детей должен приниматься в качестве частичной оплаты за услугу отдыха, оздоровления любой организацией загородного отдыха, оздоровления детей на всей территории РФ, независимо от организационно-правовой формы и тематики смены.

3.2. Определение категорий детей (дети из неполных и неблагополучных семей, дети из малоимущих семей и другие), имеющих право на повышенный размер регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей.

3.3. Определение региональных ставок на социальный кредит для родителей по приобретению путевок на отдых, оздоровление детей.

3.4. Создание в детских лагерях отдыха безбарьерной среды для отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья.

4. Административное сопровождение, предусматривающее мероприятия и инструменты внедрения в систему детского отдыха и оздоровления типовых моделей и программ, направленных на современное развитие, обучение и воспитание детей:

4.1. Внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продолжительности, включая программы для стационарных лагерей, лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей.

4.2. Разработка и внедрение программ развивающего отдыха и продуктивного досуга для работы с детьми в соответствии с продолжительностью периода отдыха ребенка. Отнесение программ развивающего отдыха в число обязательных требований к организациям

отдыха детей, в которых может быть реализован сертификат на загородный отдых, оздоровление детей.

4.3. Организация единой эффективной системы безопасности и охраны жизни детей, а также обеспечение безбарьерной среды и условий для отдыха, оздоровления детей всех категорий (Определение минимального обязательного стандарта по обеспечению безопасности и безбарьерной среды).

5. Методическое и кадровое сопровождение, включающее инструменты повышения уровня подготовки педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей и решения иных кадровых вопросов, в том числе:

5.1. Разработка требований к подготовке специалистов для работы в организациях отдыха, оздоровления детей (Педагогический минимум и гигиеническое обучение).

5.2. Реализация программ подготовки современных менеджеров организаций отдыха, оздоровления детей с подготовкой проекта и последующей поддержкой (выдача соответствующего свидетельства).

5.3. Создание системы профессиональной мотивации специалистов. Внедрение механизмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»). Отбор лучших работников сферы, выделение им грантовой поддержки.

5.4. Создание единой открытой базы вакансий на портале по отдыху, оздоровления детей.

5.5. Организация на безвозмездной основе научно-методического сопровождения деятельности организаций всех форм собственности, оказывающих услуги отдыха, оздоровления детей.

## ГЛАВА 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СФЕРЫ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

### 3.1. Совершенствование материально-технического обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

В целях сохранения, совершенствования и развития материально-технической базы организаций детского отдыха и оздоровления необходимо предусмотреть:

- 1) учет, паспортизацию и ведение реестра учреждений оздоровления и отдыха детей независимо от их организационно-правовой формы;
- 2) принятие мер по недопущению перепрофилирования действующих учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков всех организационно-правовых форм собственности;
- 3) сохранение и укрепление материально-технической базы государственных областных и муниципальных учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков, в том числе совершенствование материально-технической базы пищеблоков, развитие технологий оздоровления (строительство капитальных бассейнов, устройство бассейнов из сборно-разборных конструкций);
- 4) оснащение медицинских кабинетов учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков необходимым медицинским оборудованием и лекарственными препаратами;
- 5) разработку и внедрение системы категорирования (классности) в зависимости от материально-технического состояния организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей.

### 3.2. Совершенствование кадрового обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

В целях повышения качества и эффективности системы отдыха и оздоровления детей, развития научно-методического и кадрового потенциала сферы оздоровления и отдыха детей необходимо предусмотреть:

- 1) на основе федеральных программ повышения квалификации педагогического и учебно-вспомогательного персонала учреждений отдыха и оздоровления детей разработку областной программы повышения квалификации;
- 2) создание системы по подготовке, отбору и переподготовке кадров для сферы отдыха и оздоровления детей;
- 3) организацию практики студентов педагогических образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования в загородных учреждениях отдыха и оздоровления детей;
- 4) анализ кадрового состава, системы подготовки и переподготовки кадров учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 5) формирование государственного заказа на региональном и муниципальном уровнях по подготовке и переподготовке кадров учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 6) создание базы данных соискателей на вакансии педагогических работников в учреждения отдыха и оздоровления детей.

### 3.3. Совершенствование системы оздоровления детей

В целях укрепления здоровья детей в каникулярный период необходимо предусмотреть:

1) развитие существующих и создание новых республиканских и муниципальных центров (учреждений, предприятий, автономных некоммерческих организаций) по содержанию и развитию сети загородных оздоровительных лагерей, санаториев и баз отдыха;

2) расширение сети загородных оздоровительных лагерей круглогодичного действия и организацию на их базе профильных смен;

3) создание сети загородных оздоровительных лагерей круглогодичного действия для оздоровления и отдыха, в том числе детей, нуждающихся в особой защите государства, детей, находящихся под опекой и попечительством, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении;

4) расширение сети детских лагерей труда и отдыха в Республике Бурятия;

5) обеспечение доступности отдыха и оздоровления для всех категорий детей с учетом их индивидуальных потребностей, обеспечение отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

6) организацию оздоровления детей, страдающих хроническими заболеваниями, на базе санаториев, санаториев-профилакториев, загородных отделений больниц;

7) организацию оздоровления детей, проживающих в экологически неблагоприятных территориях;

8) проведение в учреждениях отдыха и оздоровления детей профилактических и оздоровительных мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни;

9) стандартизацию медицинских услуг в условиях загородных учреждений отдыха и оздоровления детей.

### 3.4. Совершенствование методического обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

Совершенствование методического обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей включает в себя:

1) выпуск методических пособий, информационно-методических материалов в помощь организаторам воспитательного процесса в учреждениях отдыха и оздоровления детей;

2) подготовку регионального сборника нормативных правовых и информационно-методических материалов по организации отдыха и оздоровления детей;

3) создание механизмов сотрудничества с высшими и средними профессиональными образовательными организациями республики в целях научного сопровождения, проведения исследований, проведения конкурса исследовательских работ студентов по проблемам развития отдыха и оздоровления детей;

4) организацию методической помощи педагогическим коллективам учреждений отдыха и оздоровления детей;

5) проведение конференций, семинаров, конкурсов, ориентированных на выявление опыта и новых технологий организации круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей;

6) разработку в организации, предоставляющей услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, оздоровительно-образовательной программы, не противоречащей действующему законодательству в области образования в Российской Федерации;

7) создание регионального центра координации деятельности по организации отдыха и оздоровления детей.

### 3.5. Совершенствование информационного обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

Формирование и развитие системы информационного взаимодействия субъектов сферы отдыха и оздоровления детей, создание каналов информационной связи и регулирование информационного обмена должно осуществляться посредством:

1) разработки и реализации уполномоченным органом исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Бурятия программ информирования населения об осуществлении проектов, направленных на организацию отдыха и оздоровления детей;

2) проведения мероприятий по пропаганде инновационных форм оздоровления, отдыха, развития и занятости детей в каникулярное время в средствах массовой информации;

3) организации систематического диалога региональной и муниципальных властей с обществом по вопросам развития рынка услуг в сфере отдыха и оздоровления детей и повышения их качества;

4) издания специализированных информационных сборников, справочников, буклетов и другой печатной продукции, адресованной организаторам отдыха и оздоровления детей;

5) подготовки и трансляции в электронных средствах массовой информации серии сюжетов, пропагандирующих преимущества организованного отдыха и оздоровления, временной трудовой занятости в каникулярный период;

6) создания специализированного областного Интернет-ресурса, содержащего нормативно-правовую, справочную, методическую,

педагогическую информацию для организаторов отдыха, оздоровления, развития и занятости детей в каникулярное время.

### 3.6. Совершенствование нормативно-правового обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

В целях нормативно-правового регулирования отношений в сфере оздоровления и отдыха детей, повышения ее эффективности в Республике Бурятия формируется нормативно-правовая база, регулирующая вопросы:

- 1) распределения полномочий, обязанностей и ответственности субъектов организации отдыха и оздоровления детей;
- 2) разработки региональной и муниципальных программ по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;
- 3) разработки нормативных правовых документов, регламентирующих расширение сети загородных оздоровительных лагерей круглогодичного действия республиканской формы собственности и совершенствование управления системой отдыха и оздоровления детей;
- 4) разработки и уточнения понятийного аппарата в сфере отдыха и оздоровления детей;
- 5) создания условий для развития организаций иных форм собственности в сфере отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с изменениями федерального законодательства предполагается дальнейшее развитие законодательства Республики Бурятия по совершенствованию сферы отдыха и оздоровления детей.

## ГЛАВА 4 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ ДО 2025 ГОДА

Реализация Стратегии развития отдыха и оздоровления детей в Республике Бурятия до 2025 года позволит:

- 1) в части совершенствования сферы круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей: заложить основы саморазвивающейся государственно-общественной региональной системы круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей, ориентированной на развитие личности ребенка;
  - сформировать развитый рынок услуг в сфере системы отдыха и оздоровления детей;
  - создать условия для сохранения и развития инфраструктуры детского оздоровления и отдыха;
  - обеспечить удовлетворение потребности основной части населения республики в услугах по круглогодичному отдыху и оздоровлению детей;

обеспечить постоянное повышение качества круглогодичного оздоровления и отдыха детей и подростков;

обеспечить качество реализации оздоровительно-образовательных программ в части оздоровления, отдыха и занятости детей;

развить различные организационно-правовые формы собственности учреждений отдыха и оздоровления детей;

совершенствовать нормативно-правовую базу, информационно-методическое сопровождение и кадровое обеспечение сферы отдыха и оздоровления детей;

повысить качество подготовки кадрового потенциала, работающего в сфере отдыха и оздоровления детей;

повысить эффективность координации деятельности субъектов организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время;

создать систему информирования населения о предоставлении услуг оздоровления, отдыха и занятости детей республики;

создать систему обратной связи между всеми субъектами круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей;

2) в части оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков:

обеспечить в среднем снижение общей заболеваемости среди детей и подростков накануне учебного года;

обеспечить максимальный охват детей различными организованными формами оздоровления, отдыха и занятости в каникулярное и межканикулярное время;

обеспечить высокую эффективность оздоровления детей (не ниже средних значений по Российской Федерации);

3) в части развития личности ребенка:

сформировать основы здорового образа и спортивного образа жизни;

сформировать экологическую культуру, развитие интереса к природе родного края;

привлекать детей и подростков в систему дополнительного образования;

создать условия для социализации детей.